

제21대 국회의원선거

주민자치 공약분석을 위한 질의서

1. 후보자

지역구	정당	후보자명
광주 북구을	더불어민주당	이형석

2. 주민자치에 대한 기초 질문을 드리겠습니다.

2-1 후보자님이 생각하는 주민자치의 필요성/중요성은 어떤 것인지 말씀해 주세요.

주민자치는 주민이 직접 참여를 확대·강화하고, 대의민주주의의 한계를 보완하며, 행정기관이 주민의 일선 생활자치 영역에 미치지 못하는 부분을 보완해 주민과 행정기관과의 중간자적 가교역할을 해줄 수 있습니다. 현재는 주민의 욕구가 다변화되고 있는 상황으로서 이를 제대로 반영하기 위해서는 주민 모두가 참여해서 주민에게 유익한 사업을 추진하는데 있어 주민자치는 꼭 필요하다고 생각합니다.

2-2 후보자님이 생각하는 주민자치의 실질화/현실화 방법은 어떤 것인지 말씀해 주세요.

주민 주권 구현과 주민참정제도 개선을 위한 ‘지방자치법 전부개정법률안’의 조속한 입법으로 자치분권 실현과 지속 가능한 지역 혁신으로 주민참여를 보장하겠습니다.

3. 주민자치회에 대해서 질문을 드리겠습니다.

3-1 주민자치회와 주민의 바람직한 관계에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

주민자치회는 중앙이나 지방정부에 위탁했던 권한 중 주민의 생활과 직접적으로 관련 있는 근린생활 기능의 주민직접 수행을 위해 주민의 자기 결정 권한을 행사하기 위한 구심점으로서의 역할을 하는 것이 주민자치회입니다. 주민자치회는 주민들과 상호 신뢰하는 파트너로서 역할을 수행해 해당 지역의 다양한 지역 경영 행위를 주도적으로 추진해야 합니다.

3-2 주민자치회와 정부의 바람직한 관계에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

주민자치회가 일선 하부 행정조직이 아닌 정부와 민간이 함께하는 공공 부문의 중심으로 역할이 가능하도록 정부는 이러한 영역의 활동에 대한 정부 차원의 지원이 필요하다고 생각합니다.

3-3 주민자치회는 주민자치회의 운영에 관한 사항을 주민자치회 총회에서 회칙으로 제정하고 개정할 수 있어야 합니다. 주민자치회의 입법권에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

주민자치회가 자치를 수행하기 위해서는 내부의 총회 등을 통한 회칙 등을 제·개정할 수 있어야 한다고 생각합니다. 운영에 관한 사항을 자체적으로 결정할 수 있어야 주민들을 대변하는 데 있어 훨씬 원활해질 것입니다.

3-4 주민자치회는 주민자치회의 대표와 임원을 주민자치회 총회에서 회원들이 선출할 수 있어야 합니다. 주민자치회의 인사권에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

주민자치회 인사는 근린자치를 위해 필요한 인적자원을 확보하고 유지하며, 근린자치의 동기를 부여하고 능력을 고양하며, 자치활동을 유효하게 하는 일련의 활동입니다. 그러므로 주민자치회는 주민자치 고유의 인사권이 있어야 한다고 생각합니다.

3-5 주민자치회는 주민자치회의 운영과 사업에 소요되는 재정(회비, 기부금, 수익 등)을 조달하고 집행할 수 있는 재정권이 있어야 합니다. 주민자치회의 재정권에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

주민자치회의 운영과 사업을 추진하기 위해서는 재정이 확보되어야 합니다. 법·제도적으로 그 근거를 보장하되 회계 및 감사 등 투명한 운영을 위한 제도들도 함께 시행되어야 할 것입니다.

3-6 주민자치회가 지역의 공공을 실현하는 지역조직으로, 주민의 공공을 실현하는 주민조직으로 되기 위해서는 반드시 대표성을 가져야 합니다. 주민자치회의 대표성에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

대표성 없는 주민자치회는 지방자치단체의 하위 기구로 남을 수밖에 없습니다. 주민직선제 등을 통해 대표성 및 자율성을 확보해야 한다고 생각합니다.

3-7 주민자치회를 읍면동 구역에 설치하였을 경우에 무보수 명예직인 주민자치회 대표/임원이 읍면동 구역에서 주민자치를 할 수 있는가를 포함하여 주민자치회의 적정 인구규모와 면적규모에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

읍·면·동 구역에 설치 시 읍·면 지역은 인구에 비해 면적이 과다할 우려가 있고 동 지역의 경우 면적에 비해 인구가 과다할 우려가 있습니다. 이를 해결하기 위한 여러 가지 방안을 신중하게 검토할 필요가 있다고 생각합니다.

3-8 현행 행정 보조기구인 통·리를 주민이 자치하는 통회, 리회로 혁신하는 것에 대해서 소신있게 구체적으로 말씀해 주세요.

통·리 단위로 조정하는 것이 주민자치를 활성화할 수 있는 방안 중 하나일 수 있을것이라 생각합니다. 하지만 행정 단위별 역할을 다시 정립하는 것에 대한 검토가 필요하다고 생각합니다.

4. 현재 시범실시하고 있는 주민자치회 표준조례에 대해서 질문 드리겠습니다.

4-1 모법인 ‘자치분권법’에서 정한 “ .면·동에 해당 행정구역의 주민으로 구성되는 주민자치회”인데도 불구하고 행안부가 만든 표준 조례에서는 “해당 행정구역의 주민으로 구성되는”을 뺀 것에 대해서 구체적으로 의견을 주세요.

주민자치회는 주민이 직접 참여를 확대 강화하는것에 목적이 있으므로 해당 주민들의 의견을 제대로 반영하기 위해서는 해당 행정구역의 주민이 주민자치회를 구성한다는 내용 명시가 필요하다고 생각합니다.

4-2 행안부가 권유하고 자치단체가 실시하는 동자치지원관에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

동자치지원관의 역할은 주민들의 참여를 독려하고, 주민자치회의 활성화 를 지원하는 것입니다. 만약 동자치지원관 제도가 주민자치를 위한 것이 아닌 자리를 위한 자리로 전락한다면 본연의 제도 취지와 맞지 않는다고 생각합니다.

5. 주민자치회법안에 대해서 질문드립니다.

5-1 행안부는 지방자치법 전부 개정안에서 주민자치회 관련하여 조항을 신설하였습니다.¹⁾ 지방자치법 전부 개정안중 제25조(주민자치회) 조항에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

주민자치에 대한 법률적 근거가 만들어지는 것은 매우 중요한 일이라 생각합니다. 주민자치의 법제화를 통해 실질적으로 주민자치를 구현할 수 있을것이라 생각합니다.

5-2 한국주민자치중앙회는 ‘주민자치회 설치 및 운영에 관한 법률안’²⁾을 제정하여 국회에 발의되었습니다. 발의된 ‘주민자치회 설치 및 운영에 관한 법률안’에 대해서 구체적으로 말씀해 주세요.

‘주민자치회 설치 및 운영에 관한 법률안’이 통과되면 주민 자치 활성화와 주민의 직접 참여를 확대하는 계기가 될것입니다. 그리고 주민자치회로 정부와 지방자치단체가 행정적 재정적 지원이 가능해 주민이 능동적 주체로서 민주주의 의사결정 과정에 적극 참여할 수 있게 될 것입니다.

6. 끝으로 주민자치(위원)회 위원에게 하고 싶은 말씀 부탁드립니다.

주민자치는 자치분권 실현을 위한 주민 참여를 보장하는 제도로서 주민 자치회의 효율적인 운영과 주민참여 활성화를 위한 법·제도적 보장과 인식의 변화를 위해 노력하겠습니다.
